

河南省财政厅 文件 河南省扶贫开发办公室

豫财农〔2019〕12号

河南省财政厅 河南省扶贫开发办公室 关于认真做好 2019 年度涉农资金统筹整合试点县 实施方案编报工作的通知

有关省辖市、县（市）财政局、扶贫办：

为贯彻落实《国务院办公厅关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22号）和《河南省开展贫困县统筹整合使用财政涉农资金试点实施办法》（豫办〔2018〕35号）精神，现就做好 2019 年度试点县涉农资金统筹整合实施方案（以下简称“实施方案”）编报工作通知如下：

一、严格按照有关政策规定做好实施方案编制工作

(一) 合理确定统筹整合资金规模。试点县在编制实施方案时要根据年度脱贫任务及巩固脱贫成效需要，合理测算 2019 年度涉农资金统筹整合规模，在“因需而整”的前提下做到“应整尽整”。试点县计划整合资金规模占纳入整合资金规模比例不作统一要求，既要切实防止完成年度脱贫任务存在明显资金缺口却“应整不整”，更要坚决杜绝“虚假整合”和借整合之名挤占挪用扶贫资金。

(二) 提高实施方案编制精准度。试点县在编制 2019 年度涉农资金统筹整合实施方案时应以 2019—2020 年扶贫项目库为支撑，提前做细做实项目前期论证工作，避免“资金等项目”。试点县要统筹考虑年度资金规模和项目投入需求，做好资金与项目的匹配对接，统筹考虑季节、质保金、项目实施进度等多种因素，合理确定当年项目资金预算规模。对当年不能完工需跨年度实施的项目，可分年度安排项目资金预算，提高项目预算编制的精准度，从方案编制源头防范资金结转结余“隐患”，减少资金结转结余。8 月 31 日后到位的资金，试点县要合理安排支出，避免出现资金滞留现象。

(三) 严格实施方案编报程序。试点县脱贫攻坚领导小组要加强组织协调，明确各部门责任分工，细化各项工作办理时间节点和工作任务标准，组织编制年度涉农资金统筹整合实施方案。试点县脱贫攻坚领导小组要根据年度脱贫攻坚目标任务，排出轻重缓急，做好项目资金对接工作，组织相关部门和专家对实施方

案进行评审，科学合理编报 2019 年度涉农资金统筹整合实施方案。

二、规范项目资金管理增强实施方案可行性

（一）规范统筹整合涉农资金使用管理

1. 规范统筹整合涉农资金使用范围。试点县要按照《河南省开展贫困县统筹整合使用财政涉农资金试点实施办法》（豫办〔2018〕35号）要求，规范统筹整合各级财政涉农资金使用范围。纳入统筹整合范围的中央财政资金要在农业生产发展和农村基础设施建设范围内安排使用；省级财政资金要在农村基础设施建设、农业生产发展和农村基本公共服务设施建设范围内安排使用；市县级资金要根据市县脱贫攻坚需要，在市县统筹整合涉农资金管理辦法规定的范围内使用。

2. 严格坚持现行脱贫标准规范使用管理财政扶贫资金。试点县要坚持现行脱贫标准，规范使用管理财政扶贫资金。严格按照“两不愁三保障”要求，既不降低标准，也不擅自拔高标准，严格依据现行脱贫标准安排扶贫项目资金。

（二）规范项目建设管理

1. 规范政府采购和招投标程序。实施方案中项目要严格按照《政府采购法》、《招标投标法》、《必须招标的工程项目规定》等有关规定，应履行公开招投标程序进行招投标和政府采购的项目，要在方案中注明招投标和政府采购的方式和时间节点。依法依规可以不通过公开招投标和政府采购的项目，要在方案中注明

采用诸如竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源等招标采购的方式和时间节点。总资金额度在公开招投标和政府采购限额以上的项目，不得以拆分项目等方式逃避公开招投标和政府采购。

2. 规范基础设施类项目管理。基础设施类项目要聚焦惠及建档立卡贫困人口，主要包括村组生产生活道路、农村安全饮水、农村危房改造和小型农田水利基础设施建设等群众看的见、得实惠、利长远的项目。实施方案中基础设施类项目要注明项目建设的地址、建设标准、建设内容、建设数量、造价标准等内容。

3. 规范产业类项目管理。严格按照《财政部 农业部 国务院扶贫办关于做好财政支农资金支持资产收益扶贫工作的通知》（财农〔2017〕52号）精神，规范产业类项目管理。一是要明晰扶贫资金投入产权归属，优先将扶贫资金形成的资产所有权折股量化给村集体或村集体经济组织，资产收益权明确到贫困户。二是要注重形成物化资产，用于资产收益扶贫的财政资金，要优先用于固定资产投资、购买生产资料等，形成可核查的物化资产。三是要因地制宜确定具体的收益分配方案，健全农户参与机制和利益分享机制，积极推行“保底收益+按股分红”等收益分配模式，切实保障村集体和农户特别是贫困户的收益。

采取先建后补、以奖代补等方式实施的项目，要合理确定奖补比例和奖补标准，科学制定奖补方案。实施方案中需明确奖补标准、奖补对象人数、奖补资金具体用途等内容，明细表中需写

明奖补项目实施内容、绩效目标等。

三、按时报备实施方案

试点县要认真落实《关于做好2018年贫困县涉农资金统筹整合试点工作的通知》（豫财农〔2018〕41号）要求，科学测算统筹整合资金规模，提早谋划好项目，高标准、高质量做好2019年度涉农资金统筹整合实施方案编制和报备工作。试点县脱贫攻坚领导小组要及时将审定后的实施方案报经所在省辖市脱贫攻坚领导小组审核后，于3月10日前报省扶贫开发领导小组备案。省扶贫开发领导小组将组织相关人员对上报的实施方案进行审查，对审查发现的问题，试点县要限期进行调整修改并重新报备。年度实施过程中实施方案确需调整的，只允许调整一次且须重新履行县级审查和省级备案程序，并在8月31前完成调整报备。

附件：2019年度涉农资金统筹整合试点县实施方案编制指南



附件

2019年度涉农资金统筹整合试点县 实施方案编制指南

一、报备报告

(一) 标题：×县脱贫攻坚领导小组关于呈报×县×年统筹整合财政涉农资金实施方案备案的报告。

(二) 抬头：河南省扶贫开发领导小组。

(三) 文号：×脱贫组〔2019〕×号。

(四) 盖章：×县脱贫攻坚领导小组。

二、指导思想、基本原则、脱贫目标、整合资金来源及规模

(一) 指导思想：方案编制、资金项目安排的指导思想。

(二) 基本原则：方案编制、资金项目安排的基本原则。

(三) 脱贫目标：主要包括建档立卡贫困村数量、建档立卡贫困人口数量、2019年度计划脱贫的贫困村、贫困人口数量等内容。

(四) 整合资金来源及规模：主要包括当年计划统筹整合财政涉农资金总额、统筹整合中央资金数额、统筹整合省级资金数额、统筹整合市级资金数额、统筹整合县级资金数额。

三、资金安排使用及项目分类

(一) 农村基础设施类项目：是指围绕改善贫困村（含贫困

发生率较高的非贫困村，下同)、贫困人口小型公益性生产生活设施条件，支持修建小型公益性生产生活设施、小型农村饮水安全配套设施、村组道路等项目。主要包括村组道路、入户路、小型水利工程、危房改造、村组照明、村组绿化、安全饮水等。

(二) 产业发展类项目：

1. 指围绕培育和壮大当地特色优势产业带动贫困劳动力就业增收，支持发展种植业、养殖业、加工业、旅游服务业等扶贫产业和支持贫困村通过资产收益扶贫模式发展村集体经济。

2. 指扶贫小额信贷风险补偿金、建档立卡贫困户及带贫企业（农村合作社）等扶贫贷款贴息，对参加政策性农业保险的贫困户补助其应负担的保费支出等补助项目。

3. 指围绕增强贫困人口自我发展能力和抵御风险能力，支持贫困家庭有就业意愿的劳动力接受全日制高等职业教育、贫困人口参加短期技能培训和产业发展实用技术培训给予补助。主要包括职业技能培训、职业教育培训等。

(三) 公共服务类项目：是指围绕贫困村、贫困人口退出标准，改善农村基本公共服务条件，支持农村人居环境改善的相关项目。主要包括标准化卫生室、村文化活动中心、农村人居环境改善等。

(四) 其他类扶贫项目：指市县围绕贫困村、贫困户退出标准实施的不包括上述三类项目的其他扶贫项目。

(五) ×县 2019 年统筹整合财政涉农资金投入扶贫项目明细

表（附件表式）

1. 到村项目以村为单位细化项目，跨村项目以标段细化项目，若项目未完成招投标须尽量细化项目单位。

2. 每个项目明细需包含：项目名称、项目内容（含建设规模、性质、地点、规格等）、补助标准、建设地点（乡（镇）、村）、投入资金规模（合计、中央资金、省级资金、市级资金、县级资金）、责任单位、绩效目标、惠及建档立卡贫困人口数量、时间进度（完成招投标时间、开工时间、完成验收时间）、备注等。

四、项目基本要素

（一）项目名称：包含项目类型、项目性质等内容。例：54个贫困村村组道路项目。

（二）建设任务：包含建设规模、建设性质、建设规格、建设方式、建设地点、造价标准等内容。

1. 道路类项目建设任务示例：建设宽×米，×%水泥稳定土垫层，×cm厚水泥混凝土面层，砼C25公路×公里。

2. 农田水利项目建设任务示例：提灌站×座，排水沟×m；×段村农村机井46眼（杨楼×眼，杨沙窝×眼），深×米，内径×cm沙管井；丰收渠提排站及电力、水利配套设施生产桥×座、×眼机井：深×米，内径×cm沙管井及配套。

3. 农村危房改造项目建设任务示例：对×乡、×镇等×个乡镇（街道）×村等×个行政村的×户建档立卡贫困户的危房实施改造，C级危房维修控制在×元以内，D级危房改造控制在×

元以内，建档立卡贫困户最高补助标准不高于×元。

4. 扶贫车间建设任务示例：实施项目×个，新建×乡等×个乡镇×个贫困村产业扶贫生产车间×个；具体建设内容：新建钢构车间×平（平均每个扶贫车间新建钢构车间×平），新建门卫室×平（平均每个扶贫车间新建门卫室×平），卫生间×平（平均每个扶贫车间新建卫生间×平），围墙×m（平均每个扶贫车间新建围墙×m），新建面层×cm厚的C25室外混凝土地坪×m²（平均每个扶贫车间新建面层×cm厚的C25室外混凝土地坪×m）。

5. 产业项目建设任务示例：投资×万元建设生态高效种植园×亩，×平方米高标准小蚕共育室、×平方米蚕丝被加工培训中心、养蚕大棚×个（共Y平方米），购置养蚕配套用具等。扶贫资金投入的基础设施及公用设备产权归村集体所有，如小蚕共育室、养蚕大棚、养蚕配套用具、蚕丝被加工培训中心等，使用或租用产生的收益集中用于整村的脱贫攻坚。同时带动×户贫困户种桑养蚕，可以当年获得收益，预计第一年每亩净收益在×元，第二年稳定在×元左右。带动×户贫困户务工获得收益，如采摘桑叶、嫁接桑苗、蚕丝被加工等，户均年增收×元以上。项目建设过程中的临时用工，每天×—×元，预计临时用工×人以上。

（三）资金安排：包含投入资金总量，资金具体来源，资金明确到中、省、市、县级。

例：计划投入×万元，其中，中央资金×万元、省级资金×万元、市级资金×万元、县级资金×万元。

(四) 时间进度：包含计划完成招投标时间、开工建设时间、完工时间、完成验收时间。

例：计划完成招投标时间×年×月×日，开工时间×年×月×日，完工时间×年×月×日，完成验收时间×年×月×日。

(五) 绩效目标：包含由项目实施实际产出的成果数量和质量产出指标、项目实施对经济发展、社会发展、生态环境所带来的直接或间接影响、项目后续运行及成效发挥的可持续影响的效益指标、受益贫困人数、受益贫困村数、带贫减贫困机制、扶贫资金投入产权归属等。

例：解决×个村民组水系通畅，能改善群众的农业生产基础设施，提升抗御自然灾害的能力，使农业增产，农民增收，×户×人受益；且带动×户贫困户发展养殖×年以上，户均年增收×元以上，×年后视情况，该村将养殖大棚继续带贫或将收益用于村集体（大棚产权归村集体）；改善村内环境，提高群众满意度。

(六) 责任单位：项目具体负责的行业主管部门。例：县交通局或县水利局等。

五、部门分工：包含项目、资金的分配管理、分工情况、项目具体负责的行业主管部门责任分工情况、监督检查责任分工情况等。

附件：×县 2019 年统筹整合财政涉农资金投入扶贫项目明细表

×县2019年统筹整合财政涉农资金投入扶贫项目明细表

单位：万元

序号	项目名称	项目内容 (建设任务)	补助标准	建设地点		投入资金规模					绩效目标	惠及建档立卡贫困人口数量	时间进度				备注
				乡(镇)	村	合计	中央资金	省级资金	市级资金	县级资金			完成招投标时间	开工时间	完工时间	完成验收时间	
资金投入总计																	
一、基础设施类项目合计																	
二、生产发展类项目合计																	
三、公共服务类项目合计																	
四、其他类扶贫项目合计																	

信息公开选项：依申请公开

河南省财政厅办公室

2019年2月15日印发

